



A T/1376. számú törvényjavaslatához benyújtott módosító javaslatok gyorsértékelése

1. Bevezetés

A Költségvetési Tanács október 21-i véleményében számszaki becslést hozott nyilvánosságra a T/1376. számú (sAz adó- és járuléktörvények, a számviteli törvény és a könyvvizsgálói kamarai törvény, valamint az európai közösségi jogharmonizációs kötelezettségek teljesítését célzó adó- és vámjogi tárgyú törvények módosításáról+ szóló) törvényjavaslatról. A takarékos állami gazdálkodásról és a költségvetési felel sségr l szóló 2008. évi LXXV. törvény 7.§ (2) e) pontja értelmében a Tanács sbecslést készíthet az Országgy lés által tárgyal, ő azon módosító, kapcsolódó módosító és zárószavazás el tti módosító javaslatok költségvetési hatására vonatkozóan, amelyekr l a Házsabály szerint az Országgy lésnek határoznia kell+. A Házsabály szerint alapértelmezésben az Országgy léshez azok a módosító indítványok kerülnek, amelyek a bizottságban megkapták az egyharmados szavazati arányt, ezeket tehát a Költségvetési Tanács részletes hatásvizsgálatban meg fogja vizsgálni.

Azonban annak érdekében, hogy az els helyen kijelölt Számvev széki és költségvetési bizottság megalapozottan tudjon dönteni arról, hogy mely módosító javaslatokat bocsátja a plenáris ülés elé, jelen összefoglalóban nagyságrendileg megbecsüljük a T/1376. számú törvényjavaslatához 2010. október 26-ig benyújtott és vissza nem vont módosító indítványok költségvetési hatásait, és az egyes javaslatokról megállapítjuk, hogy teljesítik-e a kötelez ellentételezés elvét. A Tanács célja, hogy biztosítsa a parlamenti képvisel k és a széles nyilvánosság folyamatos tájékozódását a törvényalkotási vita folyamán és el segítse a költségvetési politika fenntarthatósága és átláthatósága követelményének érvényesülését a parlamenti döntéshozatal egészében.

A módosító javaslatok többségéhez nem csatolt költségvetési hatásvizsgálatot az el terjeszt , pedig ez a jogszabályok szerint kötelez lenne.¹

¹ A jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvény 18. § (1) bekezdése értelmében sa jogszabály megalkotása el tt - a tudomány eredményeire támaszkodva - elemezni kell a szabályozni kívánt társadalmi-gazdasági viszonyokat, az állampolgári jogok és kötelezések érvényesülését, az érdekösszeütközések feloldásának a lehet ségét, meg kell vizsgálni a szabályozás várható hatásait és a végrehajtás feltételeit. Err l a jogalkotót tájékoztatni kell.+A megfogalmazásból következik, hogy a hatásvizsgálat elkészítése nem a jogalkotó feladata. A KF tv. 2010. január 1-t l hatályos 5. § (1) bekezdése értelmében sa jogszabályok el készítése során el zetes költségvetési hatásvizsgálat elvégzésével az el készít nek fel kell mérni a szabályozás költségvetésre gyakorolt várható hatásait.+ ; a 6. § (2) bekezdése értelmében s(2) Az Országgy lés döntéseinek megalapozott költségvetési hatásvizsgálaton kell alapulniuk.+és a.6. § (4) bekezdése szerint svalamennyi jogszabálytervezethez csatolni kell a költségvetési hatásvizsgálat lényeges megállapításait és eredményeit.+



2. JavaslatoK összefoglaló vizsgálata

A Költségvetési Tanácsnak nem feladata, hogy az egyes javaslatokat tág értelemben vett gazdaság- vagy társadalompolitikai szempontból értékelje, hanem a költségvetési hatások számszer sítésére szorítkozik. A jelen módosító indítványok értékelésekor csak a közvetlen költségvetési hatásokat vette figyelembe, de a részletes hatásvizsgálatban azok közvetett hatásaira is becslést fog adni.

Az összesen 34 darab benyújtott és vissza nem vont módosító javaslatból 18 megfelel a kötelez ellentételezés elvének, vagyis az eredeti törvényjavaslathoz képest javítaná, nem rontaná a költségvetés egyenlegét, 16 pedig nem tesz eleget ennek a feltételnek.

Az szja-val kapcsolatos három összegében jelent s, az összevont adóalapra vonatkozó kulcsváltozásokat is tartalmazó javaslatból a 27. számú 150-180 milliárd Ft bevételnövekedéssel, a 46. számú több mint 200 milliárd Ft bevételkieséssel jár, a 39. számú pedig közel nullszaldós. További két javaslat (12. és 19.) a családi kedvezmény növelésére vonatkozik (a benyújtott törvényjavaslathoz képest), ezek körülbelül 30-40, illetve 10-20 milliárd Ft-os bevételcsökkenést jelentenek.

A két darab, jelent s járuléksökkentést tartalmazó javaslat mindegyike 200 milliárd Ft-nál nagyobb bevételkiesést okoz, a társasági adóval foglalkozó 26. javaslat pedig 2013-tól (a benyújtotthoz képest) 200 milliárd Ft bevételnövekedést jelent. A társasági adóval kapcsolatos másik javaslat (adóalap-b vítés a személygépkocsival kapcsolatos költségekre) mintegy 20-40 milliárd Ft-tal növeli a bevételeket. Az alapvet élelmiszerek áfájának csökkentése 70-90 milliárd Ft-ba kerülne.

A módosító javaslatok költségvetési hatásait a benyújtott törvényjavaslathoz képest összegezve tartalmazza az alábbi táblázat.

Budapest, 2010. október 27.

A módosító javaslatok közvetlen költségvetési hatásainak elzetes értékelése

Módosító javaslat száma	Érintett adónem	Kötelező ellentételezés elvét teljesíti? (benyújtott törvényjavaslatához képest)	Közvetlen költségvetési hatás (Mrd Ft)	Rövid leírás
1376/12	SZJA	nem	kb. -35 - -45	családi kedvezmény megnövelése a kétygyerekesekre
1376/13	Közjegyzőkről szóló tv.	igen	kb. 0	
1376/15	Illeték	visszavonva		
1376/16	SZJA (Cafeteria)	nem	kb. -10 - -15	üdülési csekk adómentessé tétele és a minimálbér kétszereséig történő kiterjesztése
1376/17	Helyi adók és illeték	nem	kb. -0,2 - -0,5	orvosi praxisok (a helyi adókra vonatkozó részt nem áraztuk)
1376/18	Áfa	nem	kb. 0	elektronikus tudományos folyóiratok kedvezményes áfája
1376/19	SZJA	nem	kb. -10 - -20	fogyatékos gyerekek növelt családi kedvezménye
1376/20	Art	igen	kb. 0	technikai (kerekítés szabályai)
1376/21	SZJA	igen	kb. 0	technikai (paragrafus hivatkozása)
1376/22	Helyi adókról szóló tv.	igen	nem áraztuk	nem áraztuk, mert az önkormányzati alrendszert érinti
1376/23	SZJA	igen	kb. 5-7	bizonyos elkülönülten adózó tételekre 20%-os kulcs
1376/24	Import gyümölcs és zöldség adója	igen	kb. 1-5	300 km-nél távolabbról importált zöldségek és gyümölcsök kiskereskedelmi forgalmazóira kivetett adó
1376/25	Illeték	igen	kb. 1-2	örökösödési és ajándékozási illeték 2010. augusztus előtti szabályainak visszaállítása
1376/26	TAO	igen	kb. 190-210 (2013-tól)	a társasági adó sávhatárának 100 millió forintos meghagyása 2013-tól (egykulcsos helyett)
1376/27	SZJA	igen	kb. 150-180	négykulcsos adó
1376/28	Áfa	igen	kb. 0,2-0,5	kísérleti motorfejlesztéshez felhasznált üzemanyag áfája
1376/29	Járadék	nem	kb. -220 - -250	munkaadói járulékkulcsok 3% pontos csökkentése, munkavállalói járulékok 0,5% pontos csökkentése (a munkaadói járuléknál elszámoltuk a 65-80 Mrd Ft-os állami közvetlen kiadáscsökkenést)
1376/30	Áfa	nem	kb. 0	hangoskönyv, elektronikus könyv kedvezményes áfája (kb. 30 millió Ft)
1376/31	Áfa	nem	kb. -15 - -25	mezőgazdasági őstermelők kompenzációs felárának növelése
1376/32	Jövedéki adó	igen	kb. 0,5-3	a biüzemanyagok adókedvezményének eltörlése
1376/33	Jövedéki adó	igen	kb. 0	fogyasztási dohány csomagolására vonatkozó előírás
1376/34	SZJA	igen	kb. 0-5	a közúti fuvarozók adó- és járulékmentes, havi max. 100 e Ft üzemanyagtakarításának megszüntetése (itt viselkedési hatással is számolva)
1376/35	SZJA (Cafeteria)	nem	kb. -2	helyi utazási bérlet adómentessé tétele
1376/36	TAO	igen	kb. 20-40	adóalap-bővítés a személygépkocsival kapcsolatos költségekkel
1376/37	Járadék	nem	kb. -5 - -7	start-kártya kitolása 1,5-szeres időtartamra
1376/38	Könyvvizsgáló Kamara	igen	kb. 0	technikai módosítás
1376/39	SZJA	igen	kb. 0 - 30	többkulcsos SZJA, 2010-es adójóváírási szabályokkal és visszatérítendő családi kedvezménnyel
1376/40	Járadék	nem	kb. -180 - -210	munkaadói járulékkulcsok és kifizetői eho 3% pontos csökkentése (nettósítás az állami szektorban)
1376/41	Áfa	nem	kb. -70 - -90	az alapvető élelmiszerek a 18 százalékos kulcsból átkerülnek az 5 százalékos kulcsba
1376/42	Technikai	igen	kb. 0	nyugdíjpénztári választás
1376/43	SZJA (Cafeteria)	nem	kb. -1 - -2	internetelőfizetés adómentessé tétele
1376/44	SZJA (Cafeteria)	nem	kb. -1	internetelőfizetés felső korlátjának eltörlése
1376/45	Áfa	igen	kb. 0	technikai (pénzügyi szolgáltatás szerepeltetése)
1376/46	SZJA	nem	kb. -210 - -230	többkulcsos adó (alsó kulcs 12%)
1376/47	Illeték	nem	kb. -0,1 - -0,5	35 év alatti első lakásvásárlók illeték részletfizetése